

JAIME VIDAL PERDOMO

Profesor Honorario de la facultad de Derecho
de la Universidad Nacional de Colombia

**DERECHO
CONSTITUCIONAL
GENERAL
E
INSTITUCIONES
POLÍTICAS
COLOMBIANAS**

6ª EDICIÓN
ACTUALIZADA



**UNIVERSIDAD
EXTERNADO DE COLOMBIA**

1886 • CIENTO DIEZ AÑOS DE EDUCACIÓN PARA LA LIBERTAD • 1996

**UNIVERSIDAD
NACIONAL DE COLOMBIA**

INDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	19
CAPÍTULO PRIMERO	
DERECHO CONSTITUCIONAL Y CONSTITUCIÓN	23
I. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	23
A. Temática del derecho constitucional	23
B. Límites con otros derechos	24
C. Definición	25
II. DERECHO CONSTITUCIONAL Y CIENCIA POLÍTICA	25
III. LA CONSTITUCIÓN: SU SIGNIFICADO HISTÓRICO Y ACTUAL	27
A. El concepto de constitución en su significado histórico	27
B. Valores políticos de la constitución	29
C. La constitución en su sentido técnico-jurídico	30
1. <i>En sentido material y en sentido formal</i>	31
2. <i>Constitución rígida y constitución flexible</i>	32
3. <i>Constitución escrita y constitución consuetudinaria</i>	32
4. <i>Constituciones originarias y constituciones derivadas</i>	34
IV. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN. SU APLICACIÓN INMEDIATA	35
V. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	37
A. El control político. El gobierno de los jueces	37
B. El control judicial	38
1. <i>La vía de la excepción</i>	38
2. <i>La acción pública</i>	39
3. <i>Los tribunales o cortes constitucionales</i>	40
4. <i>Control de tratados públicos</i>	41

VI. EL PODER CONSTITUYENTE	41
A. Titulares del poder constituyente. Constituyente primario y constituyente derivado	42
B. El ejercicio del poder constituyente. Referendo y plebiscito	43
C. Límites al poder constituyente	47
D. La iniciativa para la reforma	49
VII. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	49
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO PRIMERO	53
CAPÍTULO SEGUNDO	
EL ESTADO: SU FORMACIÓN HISTÓRICA, SOCIOLÓGICA Y POLÍTICO-JURÍDICA	55
I. EL ESTADO Y EL PODER	55
II. CUÁNDO APARECE EL ESTADO EN LA HISTORIA	56
III. EL ESTADO DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIOLÓGICO	58
A. El monopolio de la fuerza	58
B. Creencia en la legitimidad del poder	59
C. Elemento histórico-geográfico: la nación	62
1. <i>El territorio</i>	62
2. <i>La nación o comunidad nacional</i>	63
IV. EL ESTADO Y EL DERECHO	67
A. El Estado como persona jurídica	67
B. La soberanía del Estado	68
1. <i>Razón histórica de la soberanía</i>	69
2. <i>Fundamento de la soberanía</i>	71
a. <i>Las teorías teocráticas</i>	71
b. <i>Las teorías democráticas: de la soberanía de la nación y la soberanía popular</i>	72
c. <i>La teoría de la soberanía revolucionaria</i>	75
C. Críticas a la teoría de la soberanía	76
D. La soberanía del Estado y el derecho	78

1. Tesis del positivismo	78
2. Las teorías del derecho natural	79
3. La supremacía del derecho con la teoría de las libertades y la evolución democrática	80
E. El Estado y el derecho en la doctrina marxista	81
F. El Estado por fuera del derecho	82
1. Los mecanismos jurídicos y políticos ordinarios	83
2. La resistencia a la opresión	84
3. Las revoluciones	86
 BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO SEGUNDO	 89
 CAPÍTULO TERCERO	
PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO DEL ESTADO	91
 I. FORMAS DE LA DEMOCRACIA	92
A. La democracia directa	92
B. La democracia representativa	93
1. El acto del mandatario se considera cumplido por el mismo representado	95
2. El mandato es colectivo	95
3. El mandato no es imperativo, es representativo	96
C. La democracia semi-directa, o la incorporación de mecanismos de participación directa en la estructura de la democracia representativa	97
1. Principales mecanismos de democracia semi-directa	98
a. El veto popular	98
b. El referendo	98
c. La iniciativa popular	98
2. Algunas experiencias de gobierno semi-directo	99
a. Francia	99
b. Suiza	100
c. Los Estados Unidos de América	100
d. Otros países	101
 II. FORMAS DE PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO EN LA INTEGRACIÓN DEL CUERPO GOBERNANTE	101
A. Sistemas no democráticos de la escogencia de los gobernantes. Los sistemas mixtos	102

1. <i>El derecho de la herencia en las monarquías.</i> <i>De las monarquías absolutas a las constitucionales</i>	102
2. <i>De la monarquía a la república</i>	103
3. <i>La cooptación</i>	104
4. <i>La revolución y el golpe de Estado</i>	105
III. LA ESCOGENCIA DEMOCRÁTICA DE LOS GOBERNANTES	106
A. La elección en las teorías democráticas	107
B. Del sufragio restringido al sufragio universal	108
1. <i>El voto como función y el voto como derecho</i>	108
2. <i>Formas del sufragio restringido</i>	109
3. <i>El sufragio universal y sus limitaciones</i>	109
a. <i>El sufragio femenino</i>	109
b. <i>El sufragio y la edad</i>	110
c. <i>La nacionalidad y el sufragio</i>	110
d. <i>Otras limitaciones</i>	111
4. <i>El voto igual y el desigual</i>	112
5. <i>Voto directo e indirecto</i>	112
6. <i>Voto facultativo y voto obligatorio</i>	112
C. Principios y técnicas del voto	113
1. <i>Las circunscripciones electorales</i>	113
2. <i>Los sistemas de escrutinio</i>	114
D. Las autoridades electorales	116
E. Sistemas electorales y representación política	116
IV. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	117
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO TERCERO	120
CAPÍTULO CUARTO	
PODERES, RAMAS Y ÓRGANOS DEL ESTADO Y SUS RELACIONES	121
I. LOS TIPOS DE PODERES O FUNCIONES DEL ESTADO	122
A. La monarquía absoluta y la filosofía política liberal	123
B. Origen de la distinción	124
C. El contenido de la distinción	124
D. La discusión sobre la clasificación tripartita de funciones	125

E. Otras distinciones. La función de control	127
1. <i>Poder político y poder administrativo</i>	127
2. <i>Decidir, ejecutar y consultar</i>	128
3. <i>La función de control</i>	129
II. LA ESTRUCTURA DE LAS RAMAS U ÓRGANOS DEL PODER	130
A. La Constitución colombiana: ramas y órganos	130
B. El ejecutivo o gobierno	132
1. <i>El ejecutivo monocrático</i>	132
2. <i>El ejecutivo colegial</i>	133
3. <i>El ejecutivo dualista</i>	134
C. La rama legislativa: el parlamento o congreso	135
1. <i>Monocameralismo</i>	136
2. <i>Bicameralismo</i>	136
a. <i>Criterio aristocrático</i>	136
b. <i>Criterio del federalismo</i>	137
c. <i>El bicameralismo corporativo</i>	138
d. <i>Criterio político</i>	139
III. LA RELACIÓN ENTRE LAS RAMAS DEL PODER:	
LOS MEDIOS DE ACCIÓN RECÍPROCOS	141
A. Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas políticas	141
1. <i>Participación en el nombramiento de los miembros del legislativo</i>	141
2. <i>Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas políticas</i>	142
3. <i>Participación en los actos de las asambleas</i>	144
4. <i>El ejecutivo legislador</i>	146
5. <i>La disolución del parlamento</i>	147
B. Medios de acción de las asambleas políticas sobre el ejecutivo	149
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO CUARTO	153
CAPÍTULO QUINTO	
EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	155
I. FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	156

A. La aparición de la responsabilidad política de los ministros	156
B. El debilitamiento del poder del monarca	157
C. El traslado del poder político de la Cámara de los Lores a la de los Comunes	157
D. La extensión del régimen parlamentario a otros países	158
II. ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	160
A. La dualidad en el ejecutivo: jefe del Estado y jefe del gobierno	160
1. <i>El jefe del Estado, rey o presidente de la República</i>	160
a. Funciones del jefe del Estado	161
b. La elección del presidente de la República	162
c. La designación del jefe del gobierno o primer ministro	163
2. <i>El primer ministro o jefe del gobierno</i>	164
B. La responsabilidad política del gobierno ante el parlamento	165
C. La disolución del parlamento	166
III. EL SISTEMA PARLAMENTARIO EN TRES PAÍSES:	
CANADÁ, FRANCIA, ESPAÑA	167
A. El sistema parlamentario en el Canadá	167
B. El sistema parlamentario en Francia	169
C. El sistema parlamentario en España	171
IV. LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	175
A. El parlamentarismo dualista	175
B. El parlamentarismo monista	176
C. El régimen de asamblea o sistema convencional	177
D. El parlamentarismo racionalizado y el neo-dualismo	178
E. El parlamentarismo y el sistema de los partidos	179
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO QUINTO	181

CAPÍTULO SEXTO

EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	183
I. FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	183
A. El régimen presidencial ligado a las guerras de independencia en América	184
B. El sistema presidencial ligado a factores de subdesarrollo	185
C. El régimen presidencial en el continente americano	186
II. ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	187
A. El presidente de la República, o de la Nación, o de la Unión, o de los Estados	188
1. <i>La elección del presidente de la República</i>	188
2. <i>El presidente jefe del Estado y jefe del gobierno</i>	190
3. <i>Integración autónoma del gobierno y relaciones del presidente y los ministros o secretarios</i>	191
B. El órgano legislativo o congreso	192
1. <i>La ley como norma jurídica superior: principio de legalidad</i>	193
2. <i>Las leyes necesarias para los programas gubernamentales, impuestos y presupuesto</i>	193
C. Principio de la separación de los poderes: relaciones entre las dos ramas del poder	194
1. <i>La ausencia de responsabilidad política del gobierno delante del congreso</i>	194
2. <i>Las relaciones del ejecutivo con el congreso</i>	195
III. EL SISTEMA PRESIDENCIAL EN LOS ESTADOS UNIDOS Y EN COLOMBIA	197
A. El régimen presidencial en los Estados Unidos de América	197
1. <i>El presidente de la Unión, jefe de Estado y jefe del gobierno</i>	198
a. <i>El gabinete o conjunto de secretarios</i>	198
b. <i>La función reglamentaria</i>	199
c. <i>La comandancia de las fuerzas armadas y la dirección de las relaciones internacionales</i>	199
2. <i>El Congreso de los Estados Unidos</i>	200
3. <i>Los medios de acción respectivos del presidente y el Congreso</i>	202
B. El régimen presidencial colombiano	203

1. <i>El presidente de la República</i>	203
2. <i>El Congreso de la República</i>	205
3. <i>Relaciones ejecutivo-gobierno</i>	206
IV. LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	207
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO SEXTO	210
CAPÍTULO SÉPTIMO	
LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	213
I. LA UNIÓN PERSONAL Y LA UNIÓN REAL	214
II. LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS	215
III. EL ESTADO FEDERAL	217
A. Existencia de Estados dentro de la federación	217
B. El reparto de las competencias estatales	219
C. Evolución del federalismo	220
IV. CENTRALISMO POLÍTICO Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	222
A. Una sola soberanía, inexistencia de otras entidades estatales	223
B. Características de la organización departamental y municipal	223
V. EL ESTADO REGIONAL	226
A. Antecedentes de la organización regional	226
1. <i>La organización regional para la planificación</i>	227
2. <i>Las regiones como entidades territoriales</i>	229
B. El Estado autonómico español	231
1. <i>Antecedentes históricos</i>	231
2. <i>El concepto de autonomía y la organización de las Comunidades</i>	232
3. <i>Unidad con reconocimiento de las nacionalidades y regiones y competencias jurídicas</i>	233
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO SÉPTIMO	235

CAPÍTULO OCTAVO

LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y LOS DERECHOS	237
I. LA DOCTRINA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y DE LOS DERECHOS	238
A. Aparición de la doctrina	240
1. <i>Antecedentes</i>	240
2. <i>Carácter de la doctrina de las libertades públicas</i>	241
a. Libertades-límite	241
b. Libertades-oposición	242
B. Fuentes de la doctrina de las libertades públicas	243
1. <i>Fuente filosófica</i>	243
a. El derecho natural	243
b. La doctrina del contrato social	243
2. <i>Fuente política</i>	243
3. <i>Fuente económica</i>	244
C. La eficacia de las libertades públicas	245
1. <i>El sistema de las declaraciones de derechos</i>	245
2. <i>Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional</i>	247
a. Principio de la separación de poderes	247
b. Principio de la legalidad	247
c. Principio de la reserva legal	249
II. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS	249
A. Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas	250
1. <i>Fuente filosófica</i>	250
a. Predominio de la noción de igualdad	250
b. Libertad-participación	251
c. La ideología marxista	251
2. <i>Fuente económica</i>	253
B. Síntesis de la evolución	254
C. Consecuencias de la evolución	255
1. <i>Preferencia por los derechos sociales, la segunda generación de derechos</i>	256
2. <i>Aumento de la intervención del Estado</i>	256
3. <i>El Estado social de derecho</i>	256
D. Posiciones ideológicas con respecto al tema de las libertades	258
1. <i>Los sistemas políticos</i>	259
a. Las doctrinas individualistas	259

b. Las doctrinas comunitarias	259
c. El fascismo	260
d. El nacional-socialismo	261
e. El marxismo	262
2. <i>Los partidos políticos</i>	263
III. CLASIFICACIONES DE LAS LIBERTADES Y DERECHOS, PROTECCIÓN INTERNACIONAL	264
A. La clasificación	264
1. <i>Las libertades de la persona</i>	265
2. <i>Libertades de pensamiento</i>	267
3. <i>Libertades de contenido económico y social</i>	268
B. Ejercicio y control	272
1. <i>Ejercicio en condiciones normales</i>	272
2. <i>Ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia</i>	273
C. La protección internacional	274
IV. LIBERTADES, DERECHOS Y DEBERES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	275
A. Características generales	276
1. <i>Las tres generaciones de derechos</i>	276
2. <i>El Estado social de derecho</i>	277
3. <i>La efectividad de los derechos</i>	278
4. <i>La Constitución como norma</i>	279
5. <i>Los derechos fundamentales y la acción de tutela</i>	279
6. <i>Su relación con el derecho internacional</i>	282
B. El panorama de los derechos y las libertades	282
1. <i>Variaciones en los derechos individuales</i>	283
2. <i>Los derechos políticos</i>	285
3. <i>Los derechos sociales, económicos y culturales</i>	286
4. <i>Los derechos colectivos y del ambiente</i>	288
C. Los deberes y obligaciones de las personas y los ciudadanos	288
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO OCTAVO	290
CAPÍTULO NOVENO	
LOS RÉGIMENES POLÍTICOS LIBERALES	293
I. RÉGIMENES POLÍTICOS LIBERALES Y AUTORITARIOS	293

A. Democracia clásica y democracia marxista	294
B. La dificultad de la escogencia de modelos de regímenes liberales	295
C. Regímenes políticos y filosofía política	296
D. Constitucionalismo en expansión	297
II. INGLATERRA	298
A. Las declaraciones de libertades y derechos	299
B. La evolución política pacífica	299
C. La fisonomía del derecho	300
D. El nacimiento del parlamento	301
E. El nacimiento del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete	302
F. Los partidos políticos	304
III. LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	305
A. La constitución escrita	306
B. La república y el sistema presidencial	307
C. El federalismo y la extensión territorial	309
D. El control de la constitucionalidad de las leyes	310
E. El sistema de partidos políticos	311
IV. FRANCIA	313
A. Primera etapa: de 1789 a 1848	314
B. Segunda etapa: de 1848 a 1870	317
C. Tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940	319
1. <i>El régimen parlamentario</i>	320
2. <i>La inestabilidad gubernamental</i>	321
D. La Cuarta República	322
E. Última etapa: la Quinta República	325
1. <i>Su nacimiento</i>	325
2. <i>La evolución política e institucional de Francia</i>	327
3. <i>La vía hacia el control constitucional</i>	329
V. ESPAÑA	330
A. La Monarquía española	331
B. El régimen parlamentario	332
1. <i>Las Cortes Generales</i>	332
2. <i>El primer ministro y el gobierno</i>	333

C. El funcionamiento concreto del sistema parlamentario	336
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO NOVENO	338
CAPÍTULO DÉCIMO	
LOS REGÍMENES NO LIBERALES O AUTORITARIOS	341
I. BASES IDEOLÓGICAS DE LOS REGÍMENES MARXISTAS	342
A. El pensamiento anterior a Carlos Marx	343
B. La democracia jacobina y la revolución de 1848	344
C. La filosofía materialista	346
D. El Estado y la revolución	347
II. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS EN LA UNIÓN SOVIÉTICA	348
A. El afianzamiento del sistema:	
las constituciones de 1917 a 1936	349
1. <i>El predominio del Partido Comunista</i>	349
2. <i>La evolución constitucional</i>	350
B. La Constitución soviética de 1977	353
C. La etapa final de la Unión Soviética y del sistema socialista	355
III. LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE CUBA	357
IV. LA TEORÍA DE LOS REGÍMENES AUTORITARIOS	360
A. Los gobiernos fascistas	361
B. Las dictaduras políticas y el presidencialismo	364
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO DÉCIMO	367
CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO	
INTRODUCCIÓN A LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA	369
I. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	370
A. La tradición constitucional colombiana	371

B. Las finalidades políticas	372
C. El procedimiento de la reforma por Asamblea Constituyente y no por el Congreso	374
D. Las consecuencias políticas y jurídicas	375
1. <i>La Constitución no tiene una orientación política definida</i>	376
2. <i>La finalidad de la paz</i>	377
3. <i>País multiétnico y multicultural</i>	377
4. <i>La libertad de cultos y la referencia a la soberanía</i>	377
5. <i>Los defectos jurídicos y técnicos</i>	378
6. <i>El desprestigio de las corporaciones de elección popular</i>	378
II. EL PANORAMA DE LAS NUEVAS INSTITUCIONES POLÍTICAS COLOMBIANAS	379
A. Los principios fundamentales que informan las instituciones políticas	380
1. <i>El Estado social de derecho</i>	380
2. <i>La república unitaria, descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales</i>	382
3. <i>La república democrática, pluralista y participativa</i>	382
a. <i>Democracia y revolución</i>	382
b. <i>Democracia pluralista</i>	383
c. <i>Democracia representativa y democracia participativa</i>	384
B. La teoría de los derechos y las libertades	386
C. El régimen presidencial y sus relaciones con el Congreso de la República	388
1. <i>La creación de la vicepresidencia</i>	389
2. <i>Las relaciones con el Congreso de la República</i>	390
3. <i>El aumento de las funciones del Congreso</i>	392
D. La estructura de la rama judicial	392
E. La organización territorial del Estado	394
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO	397
INDICE ONOMÁSTICO	399
INDICE ANALÍTICO	403
BIBLIOGRAFÍA DEL AUTOR	421